
成都彭州市 区域债务情况统计分析

上海进元投资管理有限公司

2020.11.13

目录

一、	区域经济	3
二、	地方财政	4
三、	房市与土地出让	5
四、	城投平台	6
1.	城投平台概况	6
2.	存量城投债券	6
3.	债务水平分析	7
五、	总结	7



一、 区域经济

彭州市是四川省辖 18 个县级市之一，由成都市代管。彭州是成都北向交通门户枢纽，南连新都区、郫都区、西临都江堰市，东壤广汉市、什邡市，北邻阿坝州汶川县、茂县。全市总面积 1421 平方公里，辖 4 个街道、9 个镇。2019 年全市户籍总人口 79.87 万人，常住人口 78.11 万。2019 年实现 GDP525.48 亿，位居四川省 185 个区市县第 18 位，四川省县域经济第 2 位。

彭州处于成德绵经济区中心、成渝经济区发展轴的西北区域合作中心以及成都半小时经济圈核心区，是成都市规划发展的四个新型中等工业城市之一和龙门山大熊猫国家森林公园生态旅游带的重要组成区域。

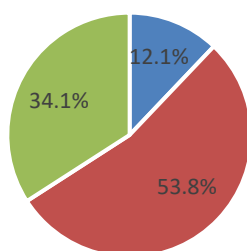
彭州打造“11236”（一轴一带双核三心六镇）城市空间发展格局。规划建设“3+2”产业载体，即成都新材料产业功能区、天府中药城、龙门山湔江河谷生态旅游区 3 个成都市级功能区；天府蔬香园、丽春航空动力小镇 2 个彭州市级功能区。重点发展新材料、中医药大健康、航空动力装备、文化生态旅游及康养、现代都市农业及商贸物流等产业。

综合实力显著增强。全市实现地区生产总值 525.48 亿元，比上年增长 10.5%。其中：第一产业增加值 63.33 亿元，增长 3.1%；第二产业增加值 282.77 亿元，增长 11.9%；第三产业增加值 179.39 亿元，增长 10.0%。三次产业比重为 12.1:53.8:34.1。民营经济健康发展。全市营商环境不断优化提升，我市 5 户企业入选“2019 成都民营企业 100 强”。全年实现民营经济增加值 200.29 亿元，比上年增长 10.1%，占 GDP 比重为 38.1%。

工业经济提质增效。全市完成工业增加值 257.98 亿元，比上年增长 12.9%。工业用电量 41.22 亿千瓦时，增长 14.9%。规模以上工业企业 160 户，实现增加值增长 16.8%；营业收入 798.6 亿元，增长 17.9%；利润总额 53.5 亿元，增长 34.1%；利税总额 176 亿元，增长 34.2%。规模以上工业企业产销率 100.3%，总资产贡献率 28.6%。建筑业降幅减缓。全年实现建筑业增加值 24.92 亿元，下降 0.9%，降幅比上年收窄 10.9 个百分点。全市资质以上建筑业企业 28 家，实现总产值 17.61 亿元，增长 9.4%。

投资结构不断调整。全社会固定资产投资比上年增长 10.7%。工业技改投资增长 16.5%，民间投资增长 14.5%，房地产投资增长 43.8%。分产业看：第一产业投资下降 31.6%；第二产业投资增长 30.2%；第三产业投资下降 1.5%。房地产市场平稳增长。全年商品房销售面积 94.86 万平方米，比上年增长 27.1%；商品房销售额 62.79 亿元，增长 53.6%；房屋施工面积 425.08 万平方米，增长 72.3%，其中：住宅 309.84 万平方米，增长 88.4%。

2019年彭州市地区生产总值构成



■ 第一产业 ■ 第二产业 ■ 第三产业

序号	地区	GDP	GDP 增速	一般公共预算收入	政府债务余额	负债率
1	成都市	17,012.65	7.8%	1,482.96	2,822.99	16.59%
2	龙泉驿区	1,318.88	4.0%	71.30	179.15	13.58%
3	金牛区	1,289.70	7.4%	87.70	30.80	2.39%
4	青羊区	1,283.94	7.2%	92.90	19.46	1.52%
5	武侯区	1,201.50	7.4%	99.50	32.07	2.67%
6	锦江区	1,122.24	7.2%	88.17	22.13	1.97%
7	成华区	1,060.03	7.9%	82.10	36.08	3.40%
8	双流区	962.05	8.8%	67.73	138.49	14.40%
9	新都区	824.80	8.0%	60.10	76.35	9.26%
10	郫都区	631.90	8.0%	50.00	95.43	15.10%
11	温江区	595.57	8.1%	45.10	113.37	19.04%
12	青白江区	525.89	9.5%	32.28	53.79	10.23%
13	彭州市	525.48	10.5%	35.71	64.74	12.32%
14	简阳市	504.05	8.5%	26.76	99.70	19.78%
15	金堂县	440.44	8.7%	35.50	101.59	23.07%
16	都江堰市	424.51	8.0%	30.47	151.20	35.62%
17	崇州市	381.10	8.6%	26.10	51.56	13.53%
18	新津区	374.72	8.6%	27.60	45.58	12.16%
19	邛崃市	330.73	9.0%	25.10	54.29	16.42%
20	大邑县	285.69	8.3%	15.06	47.19	16.52%
21	蒲江县	167.82	8.5%	10.06	36.00	21.45%

二、 地方财政

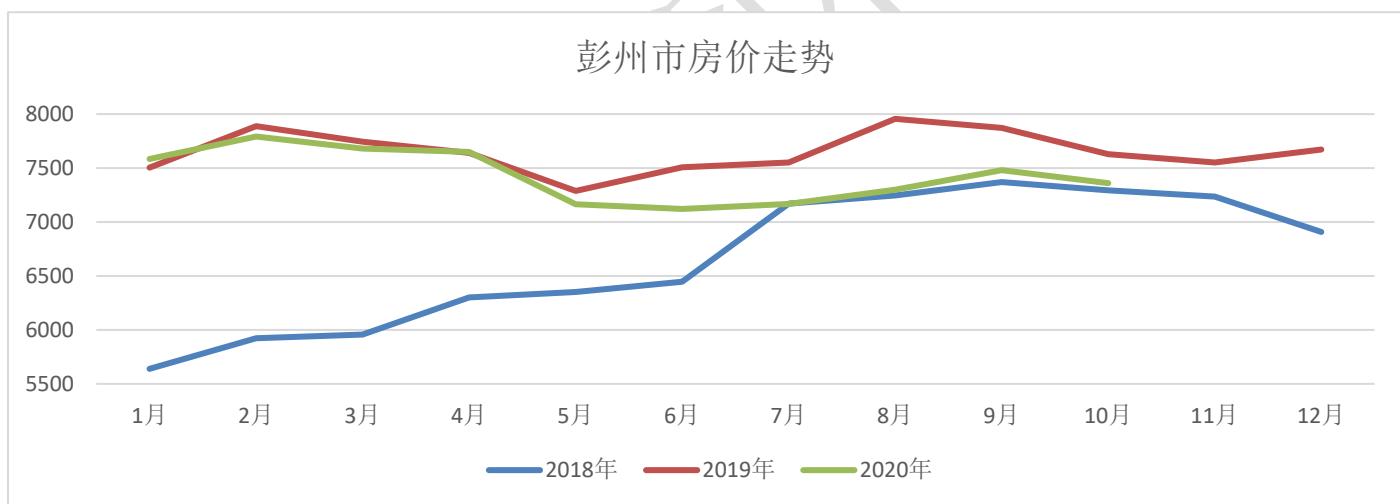
项目	GDP	GDP 增速	一般公共预算收入	税收收入	转移性收入	政府性基金收入	土地出让收入	一般公共预算支出
2019	525.48	10.5%	35.71	27.27	23.45	35.32	29.78	50.88
2018	411.63	-1.8%	35.56	23.18	21.68	27.19	23.63	46.72
2017	412.58	8.9%	27.25	21.59	19.47	6.64	5.39	45.57
2016	360.73	7.6%	21.06	15.49	20.85	4.93	3.89	43.19

2019年彭州市实现地区生产总值525.48亿元，地区经济发展摆脱2018年负增长状态。同年彭州市完成一般公共预算收入35.71亿元，其中税收收入27.27亿元，占比76.37%；转移性收入为23.45亿元；政府性基金收入完成35.32亿元，其中土地出让收入29.78，占比84.31%。彭州市地方政府财政收入能力良好，财政收支平衡性尚可，财政收入构成较为稳定，土地出让收入在近两年间增幅加大。

项目	政府债务余额	综合财力	财政自给率	负债率	债务率
2019	64.74	94.48	70.18%	12.32%	68.52%
2018	60.90	84.43	76.11%	14.79%	72.13%
2017	62.36	53.36	59.80%	15.11%	116.87%
2016	59.94	46.84	48.76%	16.62%	127.97%

截止2019年末，彭州市公开债务余额为64.74亿元，公开债务规模呈小幅增长状态，同期负债率为12.32%，负债率处于较低水平且仍持续下降；同期核算地方综合财力为94.48亿元，政府债务率为68.52%，债务率受土地出让收入增加的影响同样呈持续下降状态，彭州市地区综合财力较强，地方债务压力较轻，财政资金宽裕。

三、 房市与土地出让



彭州市地处成都平原北部，县城距成都市区约40千米。2018年期间彭州市房价涨幅加大，当期房价区间在5500元/m²-7400元/m²之间；2019年至2020年期间整体呈下降趋势，波动区间大致位于7000元/m²-8000元/m²间。彭州市地区房地产市场均价处于较低水平，且本年度呈明显下降趋势。

根据中国土地市场网公开资料查询，2020年初截至本报告出具日，彭州市土地一级市场共发生交易38项，其中26笔为划拨用地、拍卖挂牌出让12笔。以下12笔摘录出让事项共发生金额10.51亿元，本年度彭州市土地出让收入预期呈下降状态，对彭州市综合财力将构成一定影响。

竞得单位	土地用途	面积 (公顷)	总价 (万元)	单价 (/亩)
四川禾木源药业有限公司	工业用地	1.26	141.90	7.50
成都市彭州银裕食品有限公司	工业用地	0.15	18.50	7.97
四川中贝药业有限公司	工业用地	1.99	214.92	7.20

成都华尔森环保科技有限公司	工业用地	1.68	163.58	6.48
成都市彭州银裕食品有限公司	工业用地	0.68	82.00	8.00
成都嘉奇包装有限公司	工业用地	2.82	324.63	7.67
四川省回旋医药科技有限公司	工业用地	0.62	59.50	6.40
四川新绿色药业科技发展有限公司	工业用地	1.50	287.27	12.80
成都展博置业有限公司	商住用地	4.07	27,110.64	444.02
恒大地产集团成都有限公司	城镇住宅用地	6.43	38,986.00	404.01
彭州市龙兴资产管理有限公司	其他商服用地	3.03	13,904.64	306.01
彭州市龙兴资产管理有限公司	其他商服用地	5.18	23,760.90	306.00
合计		29.42	105,054.48	238.06

四、 城投平台

1. 城投平台概况

类型中√ - x 分别表示名单内、调出类、名单外

序号	单位名称	类型	股本	评级
1	成都瀚江投资集团有限公司	×	10.00	
	彭州市统一建设集团有限公司	×	17.03	AA
2	彭州市国有投资有限公司	√	1.47	AA
3	彭州市国有资产经营管理有限公司	√	1.94	

截至报告出具日，成都彭州市由地方政府直接控制的城投平台共有 3 家，均由彭州市财政局（彭州市国有资产监督管理和金融工作局）直接控制。成都瀚江投资集团有限公司属统筹平台，其一级子公司仅 2 家，分别为彭州市统一建设集团有限公司、彭州市濛江运业有限责任公司，前者为城投公司后者为混合所有制企业（国资控股 51%）。

上述几家平台公司中，彭州市国有投资有限公司、彭州市同一建设集团有限公司分别为彭州市第一、第二大城投平台，均为 AA 评级发债主体；彭州市国有投资有限公司、彭州市国有资产经营管理有限公司为名单内城投平台。

2. 存量城投债券

城投平台	债券名称	发行规模	利率	到期日
彭州市统一建设集团有限公司	19 彭统建	10.00	7.20%	2024/8/7
	20 彭统建	8.30	6.65%	2023/7/21
	20 彭州统建 PPN001	7.00	5.20%	2025/10/22
彭州市国有投资有限公司	16 彭州工投债	6.00	3.95%	2023/10/20
	18 彭州国投 PPN001	8.00	7.50%	2023/12/28
	19 彭州国投 PPN001	2.00	7.50%	2024/4/22
合计		41.30		

截止报告出具日 2020 年 11 月 18 日，据公开信息查询，上述几家城投平台中发债主体有 2 家。所有存量债券一共为 6 只，合计存量债券金额为 41.30 亿元；其中 2020 年新发行债项共 2 只合计金额 15.30 亿元，本年度新发

债券占存量债券总额的 37.05%。

彭州市地区城投平台存量债券总规模较小，报告期末存量债券到期日均在 2 年以后，存量债券对彭州地区平台公司短期偿债压力影响极小。

3. 债务水平分析

序号	单位名称	总资产	总负债	有息负债
1	彭州市统一建设集团有限公司	208.24	125.03	115.35
2	彭州市国有投资有限公司	249.58	158.15	135.85
合计				251.20

根据上海证券交易所、相关平台非标融资项目资料信息，统计到上述 2 家平台公司 2019 年末资产负债情况及 2019 年末存量有息负债情况，统计范围内截止 2019 年末的 2 家平台公司有息负债合计金额为 251.20 亿元，以此有限口径核算彭州市政府宽口径债务率=（城投平台有息负债+政府公开债）/综合财力=3.34。彭州市地区隐性债务规模较小。

彭州市国有资产经营管理有限公司同样为彭州地区城投公司，据公司 2017 年季报披露，当期末公司资产总计 51.17 亿元、总负债 12.74 亿元、有息负债合计 10.66 亿元，该平台规模较小，对彭州市债务水平构成影响不大。

项目	彭州市统一建设集团有限公司	彭州市国有投资有限公司	合计
短期债务	22.66	20.73	43.39
短期借款	8.62	2.25	10.87
一年内到期非流动负债	14.04	17.78	31.82
其他流动负债	-	0.70	0.70
长期债务	92.69	115.12	207.81
长期借款	68.82	97.16	165.98
应付债券	18.30	15.92	34.22
长期应付款	5.57	2.04	7.61
有息负债合计	115.35	135.85	251.20
短期债务占比	19.64%	15.26%	17.27%

根据上述 2 家城投平台 2019 年年报资产负债表披露，当期存量有息负债合计 251.20 亿元。短期债务合计占比为 17.27%。彭州市城投平台存量有息负债质量较高，短期偿债压力小。

上述 2 家主要城投平台彭州市统一建设集团有限公司、彭州市国有投资有限公司短期债务占比分别为 19.64%、15.26%，短期偿债压力均处于较低状态；2 家平台公司报告期末流动资金均处于充沛状态，兑付能力较强，短期债务风险极低。

五、 总结

彭州市是四川省辖 18 个县级市之一，由成都市代管。彭州是成都北向交通门户枢纽，2019 年全市户籍总人口

79.87 万人，常住人口 78.11 万。2019 年实现 GDP525.48 亿，位居四川省 185 个区市县第 18 位，四川省县域经济第 2 位。彭州处于成德绵经济区中心、成渝经济区发展轴的西北区域合作中心以及成都半小时经济圈核心区，是成都市规划发展的四个新型中等工业城市之一和龙门山大熊猫国家森林公园生态旅游带的重要组成区域。

综合实力显著增强，全市实现地区生产总值 525.48 亿元，比上年增长 10.5%，三次产业比重为 12.1:53.8:34.1。工业经济提质增效，全市完成工业增加值 257.98 亿元，比上年增长 12.9%。建筑业降幅减缓，全年实现建筑业增加值 24.92 亿元，下降 0.9%。投资结构不断调整，全社会固定资产投资比上年增长 10.7%，工业技改投资增长 16.5%，民间投资增长 14.5%，房地产投资增长 43.8%。

彭州市地方政府财政收入能力良好，财政收支平衡性尚可，财政收入构成较为稳定，土地出让收入在近两年间增幅加大。彭州市公开债务规模呈小幅增长状态，负债率处于较低水平且仍持续下降，债务率受土地出让收入增加的影响同样呈持续下降状态，彭州市地区综合财力较强，地方债务压力较轻，财政资金宽裕。

彭州市地处成都平原北部，县城距成都市区约 40 千米。彭州市地区房地产市场均价处于较低水平，且本年度呈明显下降趋势。根据中国土地市场网公开资料查询，本年度彭州市土地出让收入预期呈下降状态，对彭州市综合财力将构成一定影响。

成都彭州市由地方政府直接控制的城投平台共有 3 家，均由彭州市财政局（彭州市国有资产监督管理和金融工作局）直接控制。上述几家平台公司中，彭州市国有投资有限公司、彭州市同一建设集团有限公司分别为彭州市第一、第二大城投平台，均为 AA 评级发债主体；彭州市国有投资有限公司、彭州市国有资产经营管理有限公司为名单内城投平台。以有限口径核算彭州市政府宽口径债务率处于较低水平，彭州市地区隐性债务规模较小。