

---

# 山东省邹城市 区域债务情况统计分析

上海进元投资管理有限公司

2020.07.06

---

# 目录

一、	区域经济 .....	3
二、	地方财政 .....	4
三、	城投平台 .....	4
1.	城投平台概况 .....	4
2.	债务详情统计 .....	5
2.1	存量有息负债分类情况 .....	5
2.2	到期债务统计 .....	5
2.3	债务水平分析 .....	5
四、	房市状况 .....	6
五、	总结 .....	6

城投平台管理

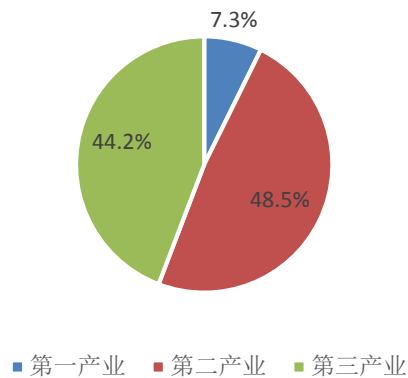
## 一、 区域经济

邹城市，山东省辖县级市，由济宁市代管。位于山东省西南部，济宁市东部，行政区域面积 1616.56 平方公里，常住人口 115.54 万人（2019 年末），辖 3 个街道、13 个镇。

邹城市主要种植小麦、玉米、花生等作物，特产核桃、樱桃、食用菌等。形成了以煤炭、电力、机械制造、化工为主导的工业体系，有邹城经济开发区、邹城工业园区 2 个省级开发区。是兖矿集团总部所在地，华电国际邹县电厂坐落于境内。京沪铁路、京沪高铁、104 国道、京台高速公路、244 省道纵贯南北，342 省道、临菏路横穿东西，白马河与京杭大运河相通。2019 年，邹城市地区生产总值 807.64 亿元，比上年增长 3.1%；公共财政预算收入 77.79 亿元，增长 2%。

经济发展稳步推进。经济宁市统计局统一核算，全市生产总值（GDP）[1]初步核算数为 807.64 亿元，按可比价格计算，比上年增长 3.1%。其中，第一产业增加值 58.57 亿元，增长 1.6%；第二产业增加值 391.91 亿元，增长 0.1%；第三产业增加值 357.15 亿元，增长 7.2%。三次产业增加值结构为 7.3：48.5：44.2，与上年相比，一产、三产比重分别提高 0.5 个、1.1 个百分点，二产比重下降 1.6 个百分点。人均 GDP 为 69928 元。

2019年邹城市地区生产总值构成



序号	地区	GDP	增速	一般公共预算收入	政府债务余额	负债率
1	济宁市	4,370.17	3.8%	405.01	841.38	19.25%
2	邹城市	807.64	3.1%	77.79	70.75	8.76%
3	任城区	533.44	3.3%	68.20	84.62	15.86%
4	兖州区	515.36	3.8%	46.48	75.78	14.70%
5	微山县	379.72	4.2%	29.63	62.21	16.38%
6	曲阜市	355.06	5.0%	25.00	63.11	17.77%
7	梁山县	231.55	4.6%	18.01	41.44	17.90%
8	汶上县	216.21	3.5%	15.00	56.50	26.13%
9	嘉祥县	212.33	3.9%	16.20	46.03	21.68%
10	金乡县	209.17	4.0%	15.82	53.07	25.37%
11	鱼台县	177.78	2.9%	10.52	26.54	14.93%
12	泗水县	176.67	3.0%	9.24	30.28	17.14%

## 二、 地方财政

项目	GDP	GDP 增速	一般公共预算 收入	税收收入	转移性 收入	政府性基金 收入	土地出让 收入	一般公共预算 支出
2019	807.64	3.14%	77.79	51.04	12.99	15.85	-	85.64
2018	1,008.18	5.30%	76.26	48.00	14.52	14.83	12.94	83.01
2017	968.64	7.10%	75.13	46.71	12.86	9.20	7.93	75.55
2016	869.29	8.30%	73.51	46.43	11.26	2.98	2.54	78.76

2019 年邹城市地区生产总值为 807.64 亿元，区域经济发展状况好，2019 年全年完成一般公共预算收入 77.79 亿元，其中税收收入 51.04 亿元，占比 65.61%，非税收入以行政事务收入为主；同期转移性收入为 12.99 亿元；政府性基金收入近三年变化较大，2019 年完成 15.85 亿元。整体而言邹城市地方政府财政收入能力强，在地级市区域内实力仅次于济宁市，在区县级实力强于济宁市任城区排名第一。

项目	政府债务余额	综合财力	财政自给率	负债率	债务率
2019	70.75	106.63	90.83	8.76%	66.35%
2018	66.27	105.61	91.87%	6.57%	62.75%
2017	60.80	97.19	99.44%	6.28%	62.56%
2016	58.46	87.75	93.33%	6.73%	66.62%

2019 年邹城市地方政府公开债务余额为 70.75 亿元，负债率仅为 8.76%，债务规模小；地方综合财力合计 106.63 亿元，财政收入能力稳步增长，负债率为 66.35%，地方政府偿债压力较低。整体而言邹城市近几年来财政收入能力强且稳步增长，地方政府公开债务规模小，偿债压力低。

## 三、 城投平台

### 1. 城投平台概况

2019 年末邹城市地区城投平台概况：

序号	单位名称	性质	注册资本	评级	总资产	总负债
1	邹城市城市资产经营有限公司	调出类	8.60	AA	497.50	285.19
2	邹城市利民建设发展有限公司	名单外	7.00	AA	139.69	88.45
3	邹城市恒泰建设发展有限公司	名单外	1.00	-	6.28	3.95
4	山东鲁发控股有限公司	名单内	5.00	-	-	-
5	邹城市隆城投资发展有限责任公司	名单外	4.60	-	19.52	15.47
6	邹城市工业区宝信投资有限公司	名单内	1.96	-	-	-

## 2. 债务详情统计

### 2.1 存量有息负债分类情况

公司名称	银行借款		债券融资		信托借款		租赁融资		合计
邹城城资	35.18	24.34%	60.87	42.11%	25.14	17.39%	23.36	16.16%	144.55
邹城利民	24.00	63.06%	4.08	10.72%	5.28	13.87%	4.70	12.35%	38.06
邹城恒泰	-	0.00%	3.00	100.00%	-	-	-	-	3.00
邹城隆城	2.85	24.05%	9.00	75.95%	-	-	-	-	11.85
合计	62.03	31.41%	76.95	38.97%	30.42	15.41%	28.06	14.21%	197.46

### 2.2 到期债务统计

公司名称	至 2021 年底期间				
	银行	债券	信托	租赁	合计
邹城城资	21.76	22.24	25.14	11.08	80.22
邹城利民	9.37	-	4.60	2.99	16.96
邹城恒泰	-	-	-	-	-
邹城隆城	0.50	-	-	-	0.50
合计	31.63	22.24	29.74	14.07	97.68

### 2.3 债务水平分析

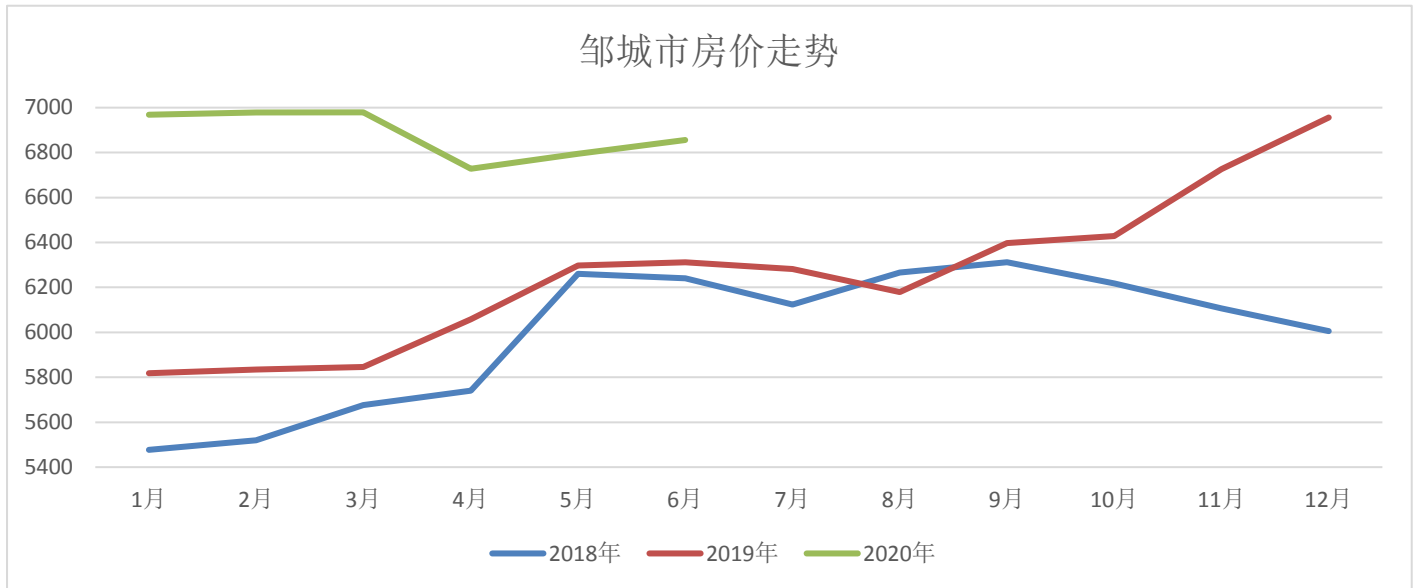
邹城市地区由区级政府部门直接控股的城投平台共 6 家，其中名单内平台 2 家、调出类平台 1 家、名单外平台 3 家，两家名单内平台均未发行债项，无可查询财务数据，剩余 4 家平台公司均为发债主体，其中邹城城资与邹城利民为地区主要平台，均为 AA 评级。4 家城投平台有息负债合计 197.46 亿元，（城投平台有息负债+政府公开债务）/综合财力=2.52，地区债务压力处于较低水平。需要指出的是，债务统计截止日期为 2019 年 9 月末，2019 年第四季度邹城城资与邹城利民积极开展筹资活动，债务规模有一定增长。

报告期至 2021 年底期间，4 家平台到期有息负债合计 97.68 亿元，占有息负债总额的 49.47%，其中到期银行借款合计 31.63 亿元占比 32.38%、债券到期 22.24 亿元占比 22.77%均为邹城城资的债券到期、信托借款 29.74 亿元占比 30.45%、租赁融资到期 14.07 亿元占比 14.40%。

公司名称	非标融资占比	到期债务占比	非标到期占比
邹城城资	33.55%	55.50%	45.15%
邹城利民	26.22%	44.56%	44.75%
邹城恒泰	-	-	-
邹城隆城	-	4.22%	-
合计	29.62%	49.47%	44.85%

从几家城投平台对比来看，2 家主要平台邹城城资与邹城利民债务质量接近，偿债压力邹城城资略高，而邹城恒泰与邹城隆城有息负债极少，两家公司未来仍具备较大成长空间。

## 四、 房市状况



邹城市房地产市场情况相对较差，统计期间内 2018 年 1 月房屋均价位于最低值 5477，当年间波动较大，2019 年整体呈上涨趋势，而 2020 年以来处于横盘状态，2020 年 3 月处于历史最高价位 6979。相较同属济宁地区的任城区而言邹城市房价低，由此造成区域内土地一级市场活力较差，政府土地出让收入能力弱。

2020 年 1-6 月，邹城市土地一级市场共发生交易事项 68 笔，现摘录其中金额超过 5000 万元的出让事项如下：

序号	竞得单位	面积（公顷）	总价（万元）	单价（/亩）
1	山东鲁西发电有限公司	22.32	7,369	22.01
2	邹城市政隆房地产开发有限责任公司	4.09	6,759	110.24
3	邹城市创毅房地产开发有限公司	4.96	12,054	161.89
4	铜锣湾（邹城）商业地产有限公司	9.83	19,936	135.19
5	邹城市铜锣湾电子科技有限公司	2.87	12,646	293.77
6	济宁亚笔月置业有限公司	7.84	12,904	109.76
7	济宁正昌众润富实业发展有限公司	5.55	8,428	101.21
8	邹城九巨龙房地产开发有限公司	5.60	14,269	169.78
合计		63.07	94,365	99.75

2020 年上半年，邹城市 8 项主要土地一级市场挂牌交易事项合计金额为 9.44 亿元，可以预计本年度邹城市地方政府土地出让收入将呈小幅增长状态，但相较区域内其他地区而言，邹城市地方政府土地出让收入能力仍较弱。

## 五、 总结

邹城市，山东省辖县级市，由济宁市代管。位于山东省西南部，济宁市东部。邹城市经济发展状况较好，农业方面主要种植小麦、玉米、花生等作物，特产核桃、樱桃、食用菌等；工业方面形成了以煤炭、电力、机械制造、

---

化工为主导的工业体系，有邹城经济开发区、邹城工业园区 2 个省级开发区。

邹城市地方政府财政收入能力较强，财政收支平衡度高，收入结构合理，受房地产市场的影响土地出让收入能力较弱，但地区综合财力良好，政府公开债务规模小，城投平台数量较少，且平台有息负债质量良好，债务到期情况相对分散，区域风险较小。

